



التحليل المالي على البلديات لسنة 2020  
برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية

فيفري 2022

## تقديم

يندرج إعداد هذا التقرير الخاص بالتحاليل المالية للحسابات البلدية لتصرف 2020 في إطار ما يخوله القانون الأساسي عدد 41 لسنة 2019 المؤرخ في 30 افريل 2019 لمحكمة المحاسبات من صلاحيات، وما ترتب عنه عن اتفاقية القرض (1) المبرمة بين الدولة التونسية والبنك الدولي للإنشاء والتعمير لتمويل برنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية. شمل التقرير البلديات التي تم إيداع حساباتها المالية لسنة 2020 بكتابة المحكمة قبل غرة أكتوبر 2021 والبالغ عددها 227 فاقت ميزانيتها السنوية العادية مليون دينار (1م.د).

تعلقت التحاليل المالية بهيكله الموارد والنفقات والاستخلاص بالاعتماد على البيانات المستقاة من الحسابات المالية للبلديات المعنية ومخرجات منظومة "أدب" ومنظومة "تثمين" وبلغ إجمالي الموارد المنجزة والنفقات المأمور بصرفها للبلديات التي شملها التقرير وذلك في موفى سنة 2020 على التوالي 1.823 م.د و 1.122 م.د وبالتالي بلغ فائض الموارد على المصاريف حوالي 701 م.د.

ويبين الجدول الموالي إجمالي الموارد والمصاريف موزعة على العنوان الأول والعنوان الثاني حسب طبيعة الموارد والنفقات :

المصاريف (د)		الموارد (د)	
المبلغ	البيان	المبلغ	البيان
875 649 536	العنوان الأول	1 002 909 295	العنوان الأول
855 839 206	نفقات التصرف	551 827 325	المداخل الجبائية الإعتيادية
19 810 330	فوائد الدين المحلي	451 081 970	المداخل غير الجبائية الاعتيادية
246 213 930	العنوان الثاني	819 845 312	العنوان الثاني
194 843 086	نفقات التنمية	745 357 777	الموارد الذاتية والمخصصة للتنمية (م-خاصة للبلدية)
34 717 516	تسديد أصل الدين	38 494 336	موارد الاقتراض
16 653 329	النفقات المسددة من الإعتمادات المحالة	35 993 199	الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة
1 121 863 467	المجموع	1 822 754 608	المجموع
700 891 141			الفائض

1- القانون عدد 23 لسنة 2019 المؤرخ في 12 مارس 2019 المتعلق بالموافقة على اتفاقية القرض المبرمة في 11 جويلية 2018 بين الجمهورية التونسية والبنك الدولي للإنشاء والتعمير للمساهمة في التمويل الإضافي لبرنامج التنمية الحضرية والحوكمة المحلية

## أ. الموارد

بلغ إجمالي الموارد المنجزة من قبل البلديات المعنية بالتحليل المالية وعددها 227 بلدية 1.823 م.د تتوزع بين حوالي 1.003 م.د كمقاييس العنوان الأول وحوالي 820 كمقاييس العنوان الثاني.

ويحصل الجدول الموالي حجم الموارد حسب أصنافها وأجزائها:

الجزء:	الصف	مجموع المقاييس	النسبة%
1. المداخيل الجبائية الاعتيادية	1. المعاليم على العقارات والأنشطة	356 388 295	36
	2. مداخيل اشغال الملك العمومي البلدي واستلزام المرافق العمومية فيه	103 285 655	10
	3. معاليم الموجبات و الرخص الادارية ومعاليم في مقابل اسداء خدمات	87 199 666	9
	4. المداخيل الجبائية الاعتيادية الاخرى	4 953 709	0
إجمالي المداخيل الجبائية الاعتيادية		551 827 325	55
2. المداخيل غير الجبائية الاعتيادية	5. مداخيل أملاك البلدية الاعتيادية	38 549 336	4
	6. المداخيل المالية الاعتيادية	412 532 634	41
إجمالي المداخيل غير الجبائية الاعتيادية		451 081 970	45
إجمالي مداخيل العنوان الأول		1 002 909 295	100
3. الموارد الذاتية والمخصصة للتنمية (م-خاصة للبلدية)	7. منح التجهيز	234 703 553	29
	8. مدخرات وموارد مختلفة	510 654 225	62
إجمالي الموارد الذاتية المخصصة للتنمية		745 357 777	91
4. موارد الاقتراض	9. موارد الاقتراض الداخلي	38 494 336	5
5. الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة	12. الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة	35 993 199	4
إجمالي مداخيل العنوان الثاني		819 845 312	100
المجموع العام		1 822 754 608	

### أ- هيكلية الموارد

#### 1- موارد العنوان الأول

توزع إجمالي موارد العنوان الأول للبلديات التي شملها التحليل المالي بالنسبة لسنة 2020 بين حوالي 552 م.د كمداخيل جبائية اعتيادية و451 م.د كمداخيل غير جبائية اعتيادية. وتراوحت مداخيل هذا العنوان بين 1 م.د ببلدية بوزقام وحوالي 117 م.د ببلدية تونس.

واستأثرت البلديات التي فاق حجم مقاييس عنوانها الأول 7 م.د والتي تمثل 14% من إجمالي عدد البلديات التي شملها التحليل بنسبة 58% من إجمالي المقاييس المنجزة، في حين استأثرت البلديات التي تراوحت مقاييس عنوانها الأول بين 1 و3 م.د والتي مثل عددها 61% من إجمالي عدد البلديات بنسبة 18%. ويبرز الجدول الموالي توزيع مداخيل هذا العنوان

حسب الأجزاء:

مجموع الموارد الاعتيادية		المداخل غير الجبائية الاعتيادية		المداخل الجبائية الاعتيادية		مجموع البلديات		حجم مداخيل العنوان الأول (م,د)
النسبة (%)	القيمة (أ.د.)	النسبة (%)	القيمة (أ.د.)	النسبة (%)	القيمة (أ.د.)	النسبة (%)	العدد	
23	233 275 363	30	136 225 270	18	97 050 093	61	138	3,000-1,000
16	156 328 244	17%	77 416 680	14%	78 911 565	17%	39	5,000-3,001
11	111 883 569	12%	53 986 957	10%	57 896 611	8%	19	7,000-5,001
50	501 422 120	41%	183 453 063	58%	317 969 057	14%	31	أكثر من 7
100	1 002 909 295	100%	451 081 970	100	551 827 325	100%	227	المجموع

### 1.1.1 الموارد الجبائية الاعتيادية

تتكون المداخل الجبائية الاعتيادية للبلديات المعنية من المعاليم الموظفة على العقارات والأنشطة بقيمة 356,4 م.د تمثل نسبة 64% والتي تعتبر أهم موارد الجزء الأول من هذا العنوان، ومن المداخل المتأتية من إشغال الملك العمومي البلدي واستلزام المرافق العمومية بقيمة 103,3 م.د تمثل نسبة 19% ومن مداخل الرخص الادارية وإسداء الخدمات بقيمة 87,2 م.د تمثل نسبة 16% ومن المداخل الجبائية الأخرى بقيمة ناهزت 5 م.د وذلك كما يتبين من الجدول الموالي:

الجزء:	الصنف	مجموع المقايض	النسبة (%)
1. المداخل الجبائية الاعتيادية	1. المعاليم على العقارات والأنشطة	356 388 295	64
	2. مداخل اشغال الملك العمومي البلدي واستلزام المرافق العمومية فيه	103 285 655	19
	3. معاليم الرخص الادارية ومعاليم إسداء خدمات	87 199 666	16
	4. المداخل الجبائية الاعتيادية الأخرى	4 953 709	1
إجمالي المداخل الجبائية الاعتيادية		551 827 325	100

وتمثل المعاليم على الأنشطة ومنها المعلوم على المؤسسات الصناعية أو التجارية أو المهنية أهم مكون من مكونات المعاليم على العقارات والأنشطة بنسبة 83% وبقيمة 296.4 م.د، كما أنها تمثل حوالي 54% من المداخل الجبائية الاعتيادية وحوالي 30% من مداخل العنوان الأول. ويبرز الجدول الموالي مكونات الصنف الأول من المداخل الجبائية الاعتيادية:

المعاليم على العقارات والأنشطة	المبلغ (دينار)	النسبة (%)
المعلوم على العقارات المبنية	32 093 590	9
المعلوم على الأراضي غير المبنية	27 878 163	8
المعاليم الموظفة على الأنشطة	296 412 542	83
المجموع	356 388 295	100

واستأثرت 20 بلدية من مجموع 227 بلدية بحوالي 53% من مجموع المداخل بعنوان المعلوم على العقارات المبنية وهي بلديات تونس و أريانة و صفاقس والمرسى وسوسة ورواد والمنهله وسكرة وبنزرت والمروج ونابل وباردو وحلق الوادي والكرم وبن عروس وقرمدة والمنستير والتضامن وساقية الزيت وسيدي حسين.

كما حققت 12 بلديات نسبة 51% من المداخل المنجزة بعنوان المعلوم على الأراضي غير المبنية وهي بلديات سكرة والمرسى وتونس وحلق الواد والكرم وقلعة الأندلس وصفاقس ورواد ونابل وأريانة وسوسة وسيدي حسين.

ويزداد تركّز مداخل هذا الصنف لدى عدد قليل من البلديات فيما يتعلق بالمداخل المحققة بعنوان المعاليم الموظفة على الأنشطة إذ استأثرت بلدية تونس بنسبة 18 % منها وحققت بمعية 11 بلدية أخرى وهي بلديات تونس وصفاقس وأريانة ووسوسة وبن عروس ومقرين ورادس وحلق الواد وسكرة والمرسى وفشانة نسبة تناهز 50 % من إجمالي هذه المداخل.

وتراوحت مداخل اشغال الملك العمومي البلدي واستلزام المرافق العمومية فيه بين 170 د ببلدية. تمغزة وحوالي 8 م.د. ببلدية صفاقس واستأثرت 20 بلدية من جملة 227 بلدية شملها التحليل بنسبة 52,6 % من هذه المداخل وهي بلديات صفاقس وسوسة وتونس والمكنين وطبلبة وسيدي بوزيد وحمّام سوسة وبنزرت وقابس والمرسى والقيروان والفحص ونابل ومسكن والكرب والمهدية وماطر وباجة والمنستير وقلبية.

## 2.1. الموارد غير الجبائية الاعتيادية

تتكون الموارد غير الجبائية الاعتيادية لجميع البلديات المعنية بالتحاليل من مداخل الأملاك البلدية الاعتيادية بقيمة 38,5 م.د أي بنسبة 9% ومن المداخل المالية الاعتيادية بقيمة 412,5 م.د أي بنسبة 91% وذلك كما يتضح من الجدول أدناه:

الجزء:	الصنف	مجموع المقابيض	النسبة (%)
2. المداخل غير الجبائية الاعتيادية	5. مداخل أملاك البلدية الاعتيادية	38 549 336	9
	6. المداخل المالية الاعتيادية	412 532 634	91
إجمالي المداخل غير الجبائية الاعتيادية		451 081 970	100

واستأثرت مداخل كراء العقارات المعدة لتعاطي الأنشطة التجارية والصناعية والمهنية والسكنية بنسبة 65,63 % من مداخل الأملاك البلدية الاعتيادية حيث ناهزت جملة المقابيض حوالي 25,3 م.د. كما مثلت بمعية محاصيل أملاك أخرى 98,9 % من هذه المداخل بقيمة جمالية بلغت 38,1 م.د، فيما توزعت بقية المداخل على بقية الفصول على النحو المبين بالجدول أدناه:

الفصل	المبلغ	النسبة (%)
مداخل كراء عقارات معدة لنشاط تجاري وصناعي ومهني وسكني	25 299 583	65,63
موارد أملاك أخرى	12 822 946	33,27
مداخل المناهب والحدائق والمنتزهات ومراكز الترفيه	175 022	0,45

0,27	104 365	الأكرية الأخرى
0,14	54 088	مداخل الملاعب والقاعات الرياضية
0,10	38 859	مداخل قاعات العروض والأفراح
0,09	34 122	محاصيل بيع أثاث زال الانتفاع به
0,03	12 623	رياض الأطفال
0,02	8 528	بيع العقارات
100	38 549 336	المجموع

ولم تحقق بلدية واحدة وهي بلدية بوزقارم أية مداخيل بعنوان الأملاك البلدية الاعتيادية التي بلغت أقصاها 3,2م.د. ببلدية تونس واستأثرت 6 بلديات فاقت مداخيلها بهذا العنوان مليون دينار بحوالي 29 % من هذه المداخل وهي بلديات تونس وصفافس والمنستير والمرسى وبنزرت وسيدي بوسعيد.

ويمثل المناب من المال المشترك 78,6 % من المداخل المالية الاعتيادية المحققة سنة 2020 بجملة تحويلات بلغت 324,4م.د. تليها المداخل المحققة بعنوان معالم أخرى بقيمة 3,3م.د. وبنسبة 15,3 % والموارد المنقولة من فوائض العنوان الأول بمبلغ 20 م.د. وبنسبة 5 % والمنح المخصصة للتسيير بقيمة 2,5م.د. وبنسبة 0,6 % أي ما يمثل مجموع 99,5 % من هذه المداخل.

وتراوحت التحويلات المنجزة بعنوان المناب من المال المشترك بين 260,882 أ.د. ببلدية جبل الوسط و25,5م.د. ببلدية تونس ولم تحقق بلديات أكوذة حقوز حاجب العيون الرقاب أية مداخيل بهذا العنوان. وتحصلت 100 بلدية على مبالغ تراوحت بين 1 مليون دينار و 25,5 م.د. في حين تحصلت 123 بلدية على مبالغ تراوحت بين 260 أ.د. و 991 أ.د.

كما تراوحت المداخل المحققة بعنوان الموارد المنقولة من فوائض العنوان الأول بين 18 د ببلدية قرقنة و1,8م.د. ببلدية تونس وشملت 121 بلدية في حين لم تحقق بقية البلديات أية مداخيل بهذا العنوان خلال سنة 2020.

## 2. موارد العنوان الثاني

بلغت موارد العنوان الثاني لجملة البلديات المعنية 819,8 م.د. في سنة 2020 وتوزعت بين الموارد الخاصة للبلدية بمبلغ 745,3 م.د. أي بنسبة 91 % وموارد الاقتراض بمبلغ 38,5 م.د. وبنسبة 4,7 % والموارد المتأتية من الإعتمادات المحالة بقيمة 35 م.د. وبنسبة 4,3 % وتراوحت موارد هذا العنوان بين 262,9 أ.د. ببلدية شط مريم و 72,7 م.د. ببلدية تونس.

الجزء:	الصنف	مجموع المقابض	النسبة %
3. الموارد الذاتية والمخصصة للتنمية (م- خاصة للبلدية)	7. منح التجهيز	234 703 553	31,5
	8. مدخرات وموارد مختلفة	510 654 225	68,5
إجمالي الموارد الذاتية المخصصة للتنمية		745 357 777	100

5	38 494 336	9.موارد الاقتراض الداخلي	4.موارد الاقتراض
4	35 993 199	12. الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة	5. الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة
100	819 845 312	إجمالي مداخيل العنوان الثاني	

## 1.2. الموارد الخاصة للبلدية

مثلت منح التجهيز بقيمة 234,7 م.د. ونسبة 31,5% من الموارد الخاصة للبلدية لتستأثر المدخرات والموارد المختلفة بمبلغ 510,6 م.د. أي بنسبة 68,5%. وتوزعت منح التجهيز بين منح ومساهمات داخلية بقيمة... م.د. ومنح ومساهمات خارجية بقيمة... م.د. وتراوحت منح التجهيز بين 1,356 أ.د. ببلدية البساتين و9,825 م.د. ببلدية تونس فيما لم تحقق 20 بلدية وهي بلديات الزهور والمرسى ونعسان وغزالة تيار وسوق السبت وشط مريم وقريبات هيشر وسيب والذريعات والعيون وبوزقاص والصخيرة والعامرة والحاجب والنصر والعوابد والخزانات ومنزل بوزيان وسوق الجديد واحواز لسودة وسيدي مخلوف مداخيل هذا العنوان خلال سنة 2020.

واستأثرت 89 بلدية بنسبة 69% من هذه المداخيل تراوحت بين 1 م.د. ببلدية قلعة سنان و 9,8 م.د. ببلدية تونس .

وتراوحت مداخيل المدخرات والموارد المختلفة بين 110,614 أ.د. ببلدية الرديف و 54,5 م.د. ببلدية تونس فيما لم تحقق بلديات زرمدين وسببلة والزهور أية مداخيل هذا العنوان خلال سنة 2020 واستأثرت 13 بلدية من مجموع 227 بلدية بنسبة 50%. من هذه المداخيل وهي بلديات تونس و أريانة و بن عروس و صفاقس و حلق الوادي و سوسة و سكرة و المرسى و رادس و ساقية الزيت و المنستير و سيدي بوزيد و المروج.

## 2.2. موارد الإقتراض

بلغت موارد الاقتراض للبلديات المعنية بالتحاليل المالية 38,5 م.د. شكلت جميعها موارد داخلية للاقتراض. وتراوحت هذه الموارد بين 1 م.د. ببلدية رواد و 3,7 م.د. ببلدية تونس. وتجدر الإشارة إلى أن 96 بلدية لن تنتفع بأية مداخيل بعنوان الاقتراض خلال سنة 2020. وتركزت نسبة 54% من موارد الاقتراض لدى 19 بلدية من مجموع 131 بلدية مداخيل بعنوان موارد الاقتراض وذلك كما يتبين من الجدول التالي:

البلدية	البلغ (د)	النسبة (%)
1 تونس	3 745 682	18,7
2 سوسة	2 449 244	12,0
3 نابل	1 586 996	7,5
4 صفاقس	1 224 639	5,8
5 حلق الوادي	1 109 097	5,3
6 قابس	1 051 285	5,0
7 المنستير	963 029	4,5
8 المروج	900 000	4,3
9 بنزرت	878 287	4,2

10	دار شعيبان	831 810	4,0
11	الفحص	735 035	3,4
12	منزل بورقيبة	729 490	3,4
13	زغوان	687 325	3,3
14	الكرم	675 729	3,2
15	قرنبالية	668 669	3,2
16	طبلية	665 645	3,1
17	القلعة الصغرى	640 000	3,1
18	سيدي حسين	619 219	3,0
19	جبل الوسط	608 782	3,0
100	المجموع	20 769 964	

### 3.2. الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة

بلغت الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة حوالي 36م.د في سنة 2020 وتراوحت المداخل المنجزة بهذا العنوان بين دينار واحد ببلدية حفوز و 4,7م.د ببلدية تونس. وتركزت نسبة 52% من هذه الموارد لدى 15 بلدية من جملة 167 بلدية حققت موارد بهذا العنوان في حين لم تسجل 60 بلدية أية موارد متأتية من الاعتمادات المحالة.

ويتضمن الجدول أدناه البلديات التي استأثرت بنسبة 52 من الاعتمادات المحالة:

البلدية	المبلغ	النسبة (%)
1 تونس	4 686 418	25,00
2 جربة ميدون	1 514 260	8,00
3 قرقنة	1 389 061	7,41
4 مساكن	1 182 745	6,30
5 صفاقس	1 134 880	6,05
6 القيروان	1 081 760	5,78
7 قرطاج	1 066 402	5,68
8 المرسى	972 349	5,19
9 بنزرت	959 890	5,13
10 أگودة	880 162	4,70
11 بوفيشة	830 153	4,44
12 سوسة	818 202	4,37
13 تاكلسة	764 214	4,07



14	قعفرور	756 571	4,03
15	قرنيالية	721 286	3,85
	المجموع	18 758 354	100

## ب. الاستخلاص

تمثلت جملة الموارد الواجب استخلاصها بالنسبة للعنوان الأول من الميزانيات المجمعة لـ 227 بلدية معنية بالتحاليل المالية في 1.708 م.د فيما لم يتجاوز إجمالي المقاييس المنجزة 1.002 م.د أي بنسبة استخلاص 59%. وكان أداها 28 بلدية جملة وأقصاها 100% ببلدية العوابد الخزانات. وكانت هذه النسبة دون 50% بالنسبة لـ 36 بلدية.

كما تراوحت نسب استخلاص موارد العنوان الأول حسب مختلف أصناف مداخله بين 29% بالنسبة لمداخل الأملاك البلدية الاعتيادية و 99% بالنسبة للمداخل المالية الاعتيادية.

أما فيما يتعلق باستخلاص مداخل العنوان الثاني فقد بلغت 96% بالنسبة للمدخرات والموارد المختلفة و 97% بالنسبة استخلاصها حسب مختلف أصناف مداخله بين 96% و 100% بالنسبة لبقية الأصناف.

وبالتالي بلغ إجمالي الموارد الواجب استخلاصها للعنوانين الأول والثاني 2.549 م.د وبلغ إجمالي المبالغ المستخلصة حوالي 1.823 م.د أي بنسبة استخلاص بلغت 71%.

ويحوصل الجدول التالي نسب استخلاص مختلف أصناف العنوانين الأول والثاني:

الجزء	الصنف	المبالغ الواجب استخلاصها	المقاييس المنجزة	النسبة %
استخلاص موارد العنوان الأول				
الجزء الأول: المداخل الجبائية الاعتيادية		1 160 620 901	551 827 325	48%
1. المعاليم على العقارات و الأنشطة 2. مداخل اشغال الملك العمومي البلدي و استلزام المرافق العمومية فيه 3. معاليم الموجبات و الرخص الادارية ومعاليم في مقابل اسداء خدمات 4. المداخل الجبائية الاعتيادية الاخرى		861 318 933	356 388 295	41%
		171 660 215	103 285 655	60%
		114 191 162	87 199 666	76%
		13 450 591	4 953 709	37%
الجزء الثاني: المداخل غير الجبائية الاعتيادية		547 381 985	451 081 970	82%
5. مداخل أملاك البلدية الاعتيادية 6. المداخل المالية الاعتيادية		130 711 642	38 549 336	29%
		416 670 343	412 532 634	99%
إجمالي العنوان الأول		1 708 002 886	1 002 909 295	59%
استخلاص موارد العنوان الثاني				

97%	745 357 777	767 074 631	الجزء الثالث: الموارد الخاصة للبلديات
100%	234 703 553	234 759 998	7.منح التجهيز
96%	510 654 225	532 314 633	8.مدخرات وموارد مختلفة
100%	38 494 336	38 494 336	الجزء الرابع: موارد الاقتراض
100%	38 494 336	38 494 336	9.مصادر الاقتراض الداخلي
100%	35 993 199	35 993 199	الجزء الخامس: الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة
100%	35 993 199	35 993 199	12.الموارد المتأتية من الاعتمادات المحالة
97%	819 845 312	841 562 166	إجمالي العنوان الثاني
71%	1 822 754 608	2 549 565 051	إجمالي العنوان الأول والثاني

## II. النفقات

بلغ إجمالي النفقات للبلديات التي شملها التحليل المالي (227 بلدية) بعوانها الأول والثاني حوالي 1.122 مليون دينار منها حوالي 876 م.د عنوان أول أي بنسبة 78% و 246 م.د نفقات العنوان الثاني أي بنسبة 22%. ويتراوح إجمالي نفقات البلديات المعنية بين 397أ.د ببلدية تيباز و142 م.د ببلدية تونس.

وشكلت نفقات التأجير 64% من إجمالي نفقات العنوان الأول للميزانيات المجمعة للبلديات المعنية، في حين بلغت نسبة الاستثمارات المباشرة والنفقات المسددة من الاعتمادات المحالة على التوالي 17,4% و 1,5% من إجمالي الإنفاق البلدي للبلديات المعنية بعنوان سنة 2020.

ويحصل الجدول أدناه إجمالي نفقات البلديات المعنية بعنوان سنة 2020 موزعة حسب الأجزاء و الأقسام:

الجزء	القسم	مبلغ النفقات	النسبة (%)
الجزء الأول	1.التأجير العمومي	558 377 533	64
	2.وسائل المصالح	242 185 754	28
	3.التدخل العمومي	55 118 461	6
	4.نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة	157 458	0
إجمالي الجزء الأول		875 649 536	98
الجزء الثاني	5.فوائد الدين المحلي	19 810 330	2
	إجمالي الجزء الثاني		19 810 330
مجموع العنوان الأول		875 649 536	100
الجزء الثالث	6.الإستثمارات المباشرة	194 386 438	79
	7.التمويل العمومي	38 925	0
	8.نفقات التنمية الطارئة و غير الموزعة	0	0
	9.نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة	417 722	0
	إجمالي الجزء الثالث: نفقات التنمية		194 843 085

14	34 717 516	10. تسديد أصل الدين	الجزء الرابع
14	34 717 516	إجمالي الجزء الرابع	
7	16 653 329	النفقات المسددة من الإعتمادات المحالة	الجزء الخامس
7	16 653 329	إجمالي الجزء الخامس	
100	246 213 930	مجموع العنوان الثاني	
	1 121 863 467	المجموع العام	

#### أ. تحليل نفقات العنوان الأول

بلغ مجموع نفقات العنوان الأول لميزانيات البلديات التي شملها التحليل حوالي 876 م.د. توزعت بين نفقات التأجير العمومي بقيمة 558 م.د. ونفقات وسائل المصالح بقيمة 242 م.د. ونفقات التدخل العمومي بقيمة 55 م.د. ونفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة بقيمة 157 أ.د. ونفقات فوائد الدين المحلي بحوالي 20 م.د. وذلك على النحو المبين بالجدول التالي:

القسم	المبلغ	النسبة (%)
1. التأجير العمومي	558 377 533	64
2. وسائل المصالح	242 185 754	28
3. التدخل العمومي	55 118 461	6
4. نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة	157 458	0
5. فوائد الدين المحلي	19 810 330	2
مجموع العنوان الأول	875 649 536	100

#### 1. نفقات التأجير العمومي

تراوحت نسبة نفقات التأجير العمومي من إجمالي نفقات العنوان الأول بين 94,3 % ببلدية الحنشة و 22,1 % ببلدية برقا وتجاوزت هذه النسبة حاجز 50 % بالنسبة لـ 204 بلدية من مجموع 227 بلدية معنية بالتحليل منها 12 بلدية تجاوزت بها النسبة المذكورة 80 % وذلك كما يتبين من الجدول التالي:

البلدية	نفقات التأجير	جملة نفقات العنوان الأول	النسبة (%)
1 الحنشة	4 918 173	5 214 577	94,3
2 الحامة	1 354 797	1 503 493	90,1
3 الرقاب	5 990 625	6 913 614	86,6
4 القيروان	3 253 489	3 810 110	85,4
5 الناظور	4 093 510	4 879 622	83,9
6 تستور	2 111 742	2 521 481	83,7
7 غار الملح	8 782 708	10 545 818	83,3

82,3	2 223 119	1 829 127	تبليو	8
82,2	4 089 389	3 360 796	بوحجر	9
81,3	726 878	591 220	قصور السّاف	10
80,6	1 936 969	1 562 332	رفراف	11
80,5	361 851	291 224	العين	12

كما ناهزت نسبة استهلاك الاعتمادات المخصصة لنفقات التأجير 96,6% في موفى سنة 2020 بخصوص مجموع البلديات التي شملها التحليل (227 بلدية).

## 2. نفقات وسائل المصالح

تراوحت هذه النفقات بين 68,731 أ.د بلدية و 21,9 م.د بلدية تونس.. وبلغت النسبة العامة لاستهلاك الاعتمادات المرصودة لنفقات وسائل المصالح حوالي 67%. واستأثرت 13 بلدية من مجموع 227 بلدية على حوالي 35% من إجمالي هذه النفقات، وذلك كما يتبين من الجدول التالي:

البلدية	نفقات وسائل المصالح	النسبة (%)
1 تونس	21 913 956	9,04
2 صفاقس	10 131 874	4,18
3 سوسة	9 972 587	4,11
4 المرسى	7 045 456	2,90
5 أريانة	5 472 252	2,26
6 بتزرت	4 907 212	2,02
7 سكرة	4 082 132	1,68
8 نابل	3 984 381	1,64
9 بن عروس	3 655 855	1,51
10 المنستير	3 525 646	1,45
11 رادس	3 369 837	1,40
12 ساقية الزيت	3 171 904	1,31
13 المكنين	3 030 729	1,25

34,75	84 263 822	المجموع
-------	------------	---------

### 3. نفقات التدخل العمومي ونفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة

بلغت نفقات التدخل العمومي بعنوان سنة 2020 ولمجموع البلديات المعنية بالتحليل 79,3 م.د. وبلغت نسبة استهلاك الاعتمادات المخصصة للتدخل العمومي حوالي 69,5 % في موفى السنة المذكورة. ولم تتجاوز نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة 157,5 أ.د أي ما يمثل 4,5 % من الاعتمادات المرصودة.

وتراوحت نفقات التدخل العمومي بين 1,425 أ.د ببلدية قريمت هيشر و 7,02 م.د ببلدية تونس . واستأثرت 28 بلدية من ضمن 227 بلدية معنية بالتحليل المالية بحوالي 52 % من إجمالي نفقات التدخل العمومي. وتراوحت النفقات بالنسبة لهذه البلديات بين 417 أ.د ببلدية سيدي حسين و 7,02 مليون دينار ببلدية تونس التي استأثرت لوحدها بحوالي 13 % من نفقات التدخل العمومي لمجموع 227 بلدية.

### 4. فوائد الدين

بلغت نفقات فوائد الدين 19,810 م.د في موفى سنة 2020. وتراوحت النفقات المنجزة بين 671 دينارا بالنسبة لبلدية الدهماني و 1,663 م.د بالنسبة لبلدية تونس في حين لم تسجل 58 بلدية أية نفقات بهذا العنوان. وبلغت نسبة استهلاك الاعتمادات المرصودة لنفقات فوائد الدين 78,6 %.

ويخص الجدول أدناه نسب استهلاك الاعتمادات المرصودة للمختلف أقسام نفقات العنوان الأول:

نسبة استهلاك الاعتمادات (%)	النفقات المنجزة (د)	الإتمادات المرصودة	طبيعة النفقات
96,6	558 377 533	577 937 391	1.التأجير العمومي
66,9	242 185 754	361 756 508	2.وسائل المصالح
69,5	55 118 461	79 322 456	3.التدخل العمومي
4,5	157 458	3 247 061	4.نفقات التصرف الطارئة وغير الموزعة
78,6	19 810 330	25 199 735	5.فوائد الدين المحلي
83,6	875 649 536	1 047 463 151	مجموع العنوان الأول

### ب. تحليل نفقات العنوان الثاني

بلغت نفقات العنوان الثاني لمجمل البلديات المعنية بالتحاليل المالية (227 بلدية) 246,2 م.د في موفى سنة 2020 وتوزع بين نفقات التنمية بقيمة 194,8 م.د ونفقات تسديد أصل الدين بقيمة 34,7 م.د والنفقات المسددة من الاعتمادات المحالة بقيمة 16,6 م.د. واستأثرت الاستثمارات المباشرة بحوالي 99,8 % من نفقات التنمية فيما شكلت نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة 0,17 % . ويتضمن الجدول التالي توزيع النفقات المنجزة حسب أقسام هذا العنوان:

النسبة (%)	مبلغ النفقات المنجزة (د)	القسم
79	194 386 438	6. الإستثمارات المباشرة
0	38 925	7. التمويل العمومي
0	0	8. نفقات التنمية الطارئة و غير الموزعة
0	417 722	9. نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة
14	34 717 516	10. تسديد أصل الدين
7	16 653 329	11. النفقات المسددة من الإعتمادات المحالة
100	246 213 930	مجموع العنوان الثاني

وتراوحت نفقات العنوان الثاني من ميزانيات البلديات المعنية بالتحاليل المالية بين 20,1 أ.د ببلدية القصر و 27,5 م.د بالنسبة لبلدية تونس ولم تنجز كل من بلديتي تيار والزهور أي نفقة على العنوان الثاني من الميزانية. وبلغت نسبة استهلاك الاعتمادات المخصصة لنفقات العنوان الثاني 23,5 % وتراوحت بين حوالي 79...% بالنسبة للاستثمارات المباشرة و 14%. بالنسبة لتسديد أصل الدين وحوالي 7 % بالنسبة للنفقات المسددة من الاعتمادات المحالة وذلك كما يتبين من الجدول الموالي:

نسبة استهلاك الاعتمادات (%)	مبلغ النفقات المنجزة (د)	الاعتمادات المرصودة	القسم
20,39	194 386 438	952 994 272	6. الإستثمارات المباشرة
45,60	38 925	85 354	7. التمويل العمومي
0	0	11 942 389	8. نفقات التنمية الطارئة و غير الموزعة
43,65	417 722	956 860	9. نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة
86,93	34 717 516	39 933 219	10. تسديد أصل الدين
42,31	16 653 329	39 356 868	11. النفقات المسددة من الإعتمادات المحالة
23,5	246 213 930	1 045 268 962	مجموع العنوان الثاني

## 1. الاستثمارات المباشرة

بلغ إجمالي الاستثمارات المباشرة المأمور بصرفها لجميع البلديات المعنية بالتحاليل المالية 194 م.د في موفى سنة 2020. ولم تتجاوز نسبتها 20,39 % من الاعتمادات المرصودة للغرض (953 م.د). وتراوحت نفقات الاستثمارات المباشرة بين 12,5 م.د بالنسبة لبلدية منزل كامل و 18,6 م.د بالنسبة لبلدية تونس في حين لم تسجل بلديتي تيار والزهور أية نفقات بهذا العنوان.

واستأثرت 30 بلدية من مجموع 227 بلدية بحوالي 53,5 % من إجمالي النفقات المأمور بصرفها بعنوان الاستثمارات المباشرة خلال سنة 2020 وهي بلديات تونس و رادس وسوسة وأريانة و صفاقس وحلق الوادي ورواد والمرسى والكرم والمروج وسيدي بوزيد وبنزرت وسيدي حسين والقيروان ونابل وسكرة وطبلبة وجندوبة ومساكن وقابس وقرمدة وقفصة والمنستير وبن عروس ومقرين وزغوان وقرنباية والعين ورأس الجبل .

## 2. تسديد أصل الدين

بلغت نفقات تسديد أصل الدين في سنة 2020 ما قيمته 34,7 م.د بنسبة استهلاك للاعتمادات بلغت حوالي 87 % . وتراوحت هذه النفقات بين 2,403 أ.د ببلدية السند و 5,623 م.د ببلدية تونس. ولم تسجل 56 بلدية أية نفقة بعنوان تسديد أصل الدين.

واستأثرت بلدية تونس بحوالي 16,20 % من النفقات المأمور بصرفها بعنوان تسديد أصل الدين ، كما استأثرت بمعية 14 بلديات أخرى من إجمالي 171 بلدية سجلت نفقات بهذا العنوان بأكثر من 40 % من هذه النفقات وذلك على النحو المبين بالجدول الموالي:

البلدية	مبلغ النفقات المأمور بصرفها (د)	النسبة (%)
1 تونس	5 623 893	16,20
2 سوسة	1 495 342	4,31
3 صفاقس	1 052 676	3,03
4 أريانة	794 878	2,30
5 سكرة	628 510	1,81
6 بن عروس	623 636	1,80
7 بنزرت	615 238	1,80
8 المرسى	522 673	1,51
9 الكرم	463 227	1,33
10 نابل	458 417	1,32

11	القصرين	450 000	1,30
12	مساكن	432 404	1,25
13	المستير	412 580	1,21
14	قابس	411 205	1,21
	المجموع	13 984 680	40,28

### 3. النفقات المسددة من الإعتمادات المحالة

بلغت النفقات المسددة من الاعتمادات المحالة 16,653 م.د في موفى سنة 2020 بنسبة استهلاك للاعتمادات المرصودة بلغت 42,3 % . وبالتالي مثلت فواضل الاعتمادات بقيمة 22,703 م.د 57,7 % من إجمالي الاعتمادات المخصصة لهذا النوع من النفقات.

وتراوحت النفقات المأمور بصرفها بعنوان النفقات المسددة من الاعتمادات المحالة بين 0,123 أ.د. بالنسبة لبلدية الوسلاتية و 3,101 م.د بالنسبة لبلدية تونس. ولم تنجز 77 بلدية استفادت بإحالة اعتمادات أية نفقة بهذا العنوان خلال سنة 2020. كما استأثرت 8 بلديات بأكثر من 50 % من النفقات المأمور بصرفها بهذا الخصوص وذلك كما يتبين من الجدول أدناه:

	البلدية	مبلغ النفقات	النسبة (%)
1	تونس	3 101 819	18,6
2	جربة ميدون	1 464 569	8,8
3	قرقنة	807 305	4,9
4	قعفور	741 731	4,5
5	ناكلسة	701 461	4,2
6	بوفيشة	653 194	3,9
7	مساكن	632 120	3,8
8	صفاقس	620 539	3,7
	المجموع	8 722 739	52,4

وتجدر الإشارة إلى أن 61 بلدية من ضمن 227 بلدية شملتها التحاليل المالية لم تستفد بإحالة اعتمادات في الغرض خلال سنة 2020.

### 4. نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية

بلغت نفقات التنمية المرتبطة بموارد خارجية موظفة 417,722 أ.د. من إجمالي اعتمادات مرصودة بقيمة 956,860 أ.د. أي بنسبة استهلاك للاعتمادات بلغت 43,65 % . وتعلقت هذه النفقات حصريا ببلديتي تونس والمهدية بقيمة على التوالي 256,003 أ.د. و 161,719 أ.د.



## جدول البلديات التي شملها التحليل

1	تونس	39	قرنالية	سيدي بوسعيد	بني خلّاد	الشبيكة	البساتين
2	صفاقس	40	جربة ميدون	الجم	المسعدين	سيدي بوعلي	المعمورة
3	سوسة	41	توزر	قلعة الأندلس	العالية	صيادة	بني خدّاش
4	أريانة	42	الكاف	المتلوي	نعمان	الوردانين	المنارة بنبيلة
5	المرسى	43	دوار هبشر	قصور الشّاف	الوسلاتية	ماجل بلعباس	المعقولة
6	بن عروس	44	المنهيلة	زغوان	العامرة	غمراسن	برج العامري
7	حلق الوادي	45	قليبية	بوسالم	الحنشة	عين دراهم	زهرة مدين
8	سكرة	46	تطاوين	القطار	طبرية	السبتالة	منزل بوزيّان
9	القيروان	47	قصر هلال	الشيحية	قرقنة	بئر علي بن خليفة	الناطور
10	المنستير	48	منزل بورقيبة	بوعرقوب	زاوية سوسة	زرمدين	قرمبات هبشر
12	بنزرت	49	المحمدية	الجديدة	بئر الحفي	تينجة	سيدي مخلوف
13	قفصة	50	متّوية	بوحملة	جرجيس الشمالية	مكتر	تبيار
14	نابل	51	ماطر	الزربية	تاجروين	شني نخل	منزل المهيري
15	أم العرائس	52	حمام الأنف	عقارب	أجم جربة	الرجيش	بتان بوظر
16	رادس	53	جرجيس	منزل جميل	حقوق	قصيبة المديوني	منزل حياة
17	رواد	54	دار شعبان	منزل بوزلفة	السواسي	تبلبو	أولاد حقّوز
18	الكرم	55	القصر	الحامة	نصر الله	جلمة	العيون
19	حمام سوسة	56	ساقية الدائر	طبرقة	مارث	سيدي بوروبس	برقو
20	قابس	57	سبيطلة	نظفة	العوايد الخزانات	رفراف	النصر
21	المروج	58	التضامن	الدينان	منزل عبدالرحمان	احواز لسودة	بئر
22	سيدي حسين	59	القلعة الكبرى	المرناقية	الصخرية	سيدي الهاني	قبلاط
23	القصرين	60	بوهمل البساتين	النور	أوتيك	بوعراة	قلعة سنان
24	مقرين	61	بن فردان	بني خيار	هرقاة	الخليدية	قصيبة سوسة
25	مساكن	62	حمام الشط	الثّابة	سوق السبت	تاكسة	الغربية
26	المكنين	63	منزل تمم	غار الدماء	منزل شآكر	دقّاش	دار علّوش
27	باردو	64	الزهراء	بئر المشاركة	عين الصبح الناظور	سمينان	بومرداس
28	سيدي بوزيد	65	مجاز الباب	المهرس	فوسانة	شربان	سيسب الزريعات
29	باجة	66	طينة	الرقاب	نفزة	المزونة	منزل كامل
30	ساقية الزيت	67	وادي اللّيل	فريانة	حاجب العيون	المكناسي	الحاجب
31	جندوبة	68	الرديف	الكرب	ساقية سيدي يوسف	قففور	سيدي علوان
32	فوشانة	69	العين	الهوّارية	الدهماني	القصور	بوفيشة
33	مدنين	70	القلعة الصغرى	جبنيانة	تالة	الجريصة	الفحص
34	المهدية	71	جمال	الساحلين	تبرسق	غار الملح	
35	طبلبة	72	قراطاج	المطيلة	سيدي ثابت	سوق الحديد	
36	جربة حومة السوق	73	جبل الوسط	السرّس	السببية	العلا	
37	الزهور	74	رأس الجبل	السند	تستور	باطلة بوعوان	
38	قرمّدة	75	أكودة	السبيخة	شط مرّم	عوسمجة	